

รายงานการประชุม
สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๙ (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)
วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ๓ ชั้น ๙ อาคารรัชมังคลาภิเษก ๒ กระทรวงศึกษาธิการ

รายนามกรรมการสภาสถาบันผู้มาประชุม

๑. ประชุม ณ ห้องประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน

(๑) นางสาวศิริกร มณีรินทร์	นายกสภาสถาบัน
(๒) รองศาสตราจารย์ฐานันท์ ธรรมเมธา	กรรมการสภาสถาบัน
(๓) นายพงษ์เดช ศรีวิชัยประดิษฐ์	กรรมการสภาสถาบัน
(๔) นายอภิชัย ล้ำเลิศพงศ์พนา	กรรมการสภาสถาบัน
(๕) นายแพทย์สมเกียรติ ชาติธีรธร	กรรมการสภาสถาบัน
(๖) นายเจริญชัย วงษ์จินดา	กรรมการสภาสถาบัน
ผู้อำนวยการสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน	
(๗) นางวิไล บุตรวัตร	เลขานุการสภาสถาบัน
รองผู้อำนวยการสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน	
(๘) นายนำพล ปัญญาทิพย์	ผู้ช่วยเลขานุการสภาสถาบัน

๒. ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

(๑) ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (นายสุทนต์ เนื้อยพุก ผู้แทน)	อุปนายกสภาสถาบัน
(๒) นายสุรพล ทิพย์เสนา	กรรมการสภาสถาบัน
(๓) นายศิริชัย สาครรัตนกุล	กรรมการสภาสถาบัน
(๔) นายแพทย์พิเชฐ บัญญัติ	กรรมการสภาสถาบัน
(๕) นายสมคิด แก้วทิพย์	กรรมการสภาสถาบัน
(๖) นายสัตยา อรุณธารี	กรรมการสภาสถาบัน
(๗) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (นางอำไพ ธาราจันทร์ ผู้แทน)	กรรมการสภาสถาบัน
(๘) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายพลวัฒน์ การ์ณาสกร ผู้แทน)	กรรมการสภาสถาบัน
(๙) นายพรวุฒิ คำแก้ว	กรรมการสภาสถาบัน
(๑๐) นายมนัส จันท์พวง	กรรมการสภาสถาบัน
(๑๑) นางสาวสุภารัตน์ ตันทะอารียะ	กรรมการสภาสถาบัน

รายนามกรรมการผู้ลาประชุม

- ไม่มี -

รายนามบุคลากรผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วีระชาติ มัตติทานนท์	รองผู้อำนวยการสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๒. นางสาวนิตา สุภัทรกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๓. นางสาวอรรณณ คล่องวิทย์ยุทธ	ผู้อำนวยการกองอำนวยการ
๔. นายทศปรีชัย เล่าห์ทวี	ผู้อำนวยการกองบริหารทรัพยากรบุคคล
๕. นางสาวทนต์สน์ นิลดำ	ผู้อำนวยการกองแผนงานและงบประมาณ
๖. นางสาววิภาดา ศิริวัฒน์	ผู้อำนวยการกองมาตรฐานการศึกษาและวิจัย
๗. นางสาวนันท์นภัส อินสาด	หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน
๘. นายณัฐชนน แดงอ่อน	ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย
๙. นางสาวครองสิน มิตะทั้ง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๐. นายชวลิต กมล	นิติกรปฏิบัติการ
๑๑. นายอินชา เอรารวรรณ์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปปฏิบัติการ
๑๒. นายขวัญชัย มโนศรี	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๓. นายณัฐพล ชมฤทธิ	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๔. นายกณตวัฒน์ ต้นวีรพงษ์ศิริ	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๕. นางสาวเพ็ญภา นักร้อง	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

นายกสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนได้กล่าวเปิดประชุม และขอให้กรรมการทุกท่านแสดงตนเพื่อร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ มีกรรมการผู้เข้าประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑๑ คน และกรรมการผู้เข้าประชุม ณ ห้องประชุมสถาบันวิทยาลัยชุมชน อาคารรัชมังคลาภิเษก ๒ ชั้น ๙ กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๖ คน รวมกรรมการผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๑๗ คน จึงถือว่าครบองค์ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วาระที่ ๑.๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ได้ต้อนรับ ศาสตราจารย์ ดร.ยศชนัน วงศ์สวัสดิ์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) พร้อมคณะ ซึ่งลงพื้นที่ที่ อำเภอกุดชุม จังหัดยโสธร เพื่อติดตามผลการดำเนินงานโครงการวิจัยแก้ไขปัญหาความยากจนแบบเบ็ดเสร็จและแม่นยำ ซึ่งนักวิจัยของวิทยาลัยชุมชนยโสธรเป็นผู้ดำเนินการ ด้วยทุนสนับสนุนจากหน่วยบริหารจัดการทุนด้านการพัฒนาพื้นที่ (บพท.) โดยนายกสภาสถาบันได้รายงานผลการดำเนินงานโครงการวิจัยโดยวิทยาลัยชุมชน ตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๙ รวมงบประมาณ ๑๘๕.๑ ล้านบาท ใน ๔ จังหวัด ได้แก่ ชัยนาท (ดำเนินงานวิจัยโดยส่วนกลางและในปี ๒๕๖๙ โดย วชช.อุทัยธานี) แม่ฮ่องสอน มุกดาหารและยโสธร ผลการสังเคราะห์งานวิจัย ๔ จังหวัด พบว่าแต่ละจังหวัดต่างมีผลผลิตที่โดดเด่นตามบริบทความยากจนที่แตกต่างกันไป ทุกแห่งได้ดำเนินการบรรลุตัวชี้วัด โดยได้ค้นหา สอบทานข้อมูลคนจนจาก TPMAP จนได้ฐานข้อมูลคนจนที่นำเข้าแพลตฟอร์ม PPPConnex ซึ่งนำไปสู่ระบบส่งต่อช่วยเหลือในด้านต่างๆ รวมทั้งสวัสดิการตามสิทธิ์ ร่วมกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้สถาบันยังได้นำกลไกและระบบมาขยายผล

ดำเนินการใน ๑๗ วิทยาลัยชุมชนที่เหลือนั้นสถาบันจึงควรมีการประเมินและสังเคราะห์องค์ความรู้ให้เหมาะสมตามบริบทของแต่ละพื้นที่ และนำ "สระแก้วโมเดล" มาใช้ในการด้านการศึกษา โดยนำข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อแก้ปัญหาและพัฒนาผู้เรียนให้ตรงจุด

โดยในกิจกรรมดังกล่าว นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม ประธานสภาวิทยาลัยชุมชนโยธธอติดีผู้ว่าราชการจังหวัดโยธธอ กล่าวรายงานผลการดำเนินโครงการวิจัยแก้จนของจังหวัดโยธธอซึ่งคณะนักวิจัยลงพื้นที่สำรวจร่วมกับผู้นำท้องถิ่นจนได้ข้อมูลครัวเรือนยากจน ๕,๔๑๖ ครัวเรือน หรือประมาณ ๒๑,๐๐๐ คน และดำเนินการส่งต่อระบบความช่วยเหลือตลอดจนสวัสดิการภาครัฐร่วมกับเครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอำเภอทุกชุม เลิงนกทา คำเขื่อนแก้ว และอำเภอเมือง

๒. จากการเตรียมข้อมูลเพื่อนำเสนอ ต่อ รมว.อว. พบปัญหาดังนี้

๒.๑ สถาบันส่วนกลางไม่มีการรวบรวมข้อมูลโครงการวิจัยที่ได้รับทุนอุดหนุนจากแหล่งทุนต่างๆ ทั้งในเชิงงบประมาณและเชิงสาระอย่างเป็นระบบและชัดเจน ส่งผลให้ต้องใช้เวลาในการประสานขอข้อมูลจากวิทยาลัยชุมชนต่างๆ เพื่อประมวลผลและสังเคราะห์ข้อมูล

๒.๒ ในขณะเดียวกันจากการติดตามตัวเลขผู้เรียนที่เข้าใหม่ในปีการศึกษา ๒๕๖๔ เป็นไปอย่างเชื่องช้า เมื่อสอบถาม ก็พบว่า วิทยาลัยชุมชนทุกแห่งยังใช้วิธีการอภิบาลสมัครในแบบฟอร์มแล้ว จึงนำไปกรอกเข้าระบบดิจิทัล อีกทั้งแต่ละวิทยาลัยสร้างระบบลงทะเบียนของตน และยังมีปฏิทินการลงทะเบียนที่แตกต่างกัน

๒.๓ ข้อค้นพบดังกล่าวย้อนแย้งกับนโยบายรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ และทำให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนไม่พัฒนาหลักการบริหารจัดการองค์กรที่ขับเคลื่อนด้วยข้อมูล (Data-Driven Organization) และไม่เป็นไปตามมติสภาฯ ในช่วงเดียวกันนี้ มีเอกสารจากกระทรวง อว.และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งสถาบันจะต้องนำมาดำเนินการจัดทำระบบข้อมูลให้เป็นระบบและถูกต้องโดยด่วน ตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้

๑) สปอว.ได้จัดอบรมเรื่องการปฏิบัติตามกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการเปิดเผยและการส่งข้อมูลการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาต้องเปิดเผยและจัดส่งข้อมูล ๑๘ ด้าน ซึ่งรวมถึงข้อมูลผู้เรียน งานวิจัยและนวัตกรรมให้แก่กระทรวงฯ และเปิดเผยต่อสาธารณะ

๒) ข้อสังเกตจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านบัญชี พบความเสี่ยงเรื่องการบันทึกบัญชีประเด็น "รายได้รอการรับรู้" ของเงินทุนวิจัยภายนอกตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ยังไม่ถูกต้องตามหลักการบัญชีซึ่งในประเด็นนี้ สถาบันต้องเร่งดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็ว

มติ

รับทราบ และมอบสถาบันวิทยาลัยชุมชนดำเนินการตามที่ประธานแจ้งให้ทราบ

วาระที่ ๑.๒ เรื่องที่เลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วาระที่ ๑.๒.๑ เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันวิทยาลัยชุมชน

สำหรับปีสิ้นสุด ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

สรุปเรื่อง

ตามที่สำนักงานตรวจสอบการเงินแผ่นดินที่ ๒๑ ได้ดำเนินการตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันวิทยาลัยชุมชน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานด้านการเงิน บัญชี และพัสดุของสถาบันวิทยาลัยชุมชน และวิทยาลัยชุมชนทั้ง ๒๐ แห่ง โดยมีประเด็นข้อตรวจพบด้านการบันทึกบัญชีการรับ

เงินอุดหนุนจากหน่วยงานภายนอก เงินยืมทรงพระราชการ บัญชีเงินฝากธนาคารที่เป็นกรรมสิทธิ์ของสถาบัน วิทยาลัยชุมชนไม่บันทึกบัญชีในระบบ GFMIS และไม่ได้ รวมอยู่ในรายงานการเงิน การสอบย้อนอดีตของเงินประกัน และหนี้สินอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และการตรวจสอบพัสดุประจำปี ๒๕๖๘ นั้น

จากประเด็นข้อตรวจพบในการนี้ กลุ่มงานการเงินและบัญชี กองอำนวยการ ได้มีหนังสือสถาบัน วิทยาลัยชุมชน ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๖๑๐(๒)/๒๖๑๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๙ แจ้งสรุปผลการตรวจสอบ รายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ พร้อมทั้งแจ้งให้วิทยาลัยชุมชนดำเนินการชี้แจงและ แก้ไขข้อบกพร่องตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สถาบันวิทยาลัยชุมชน

จึงขอรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันวิทยาลัยชุมชน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ซึ่งปรากฏข้อตรวจพบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ ๒๑ รายละเอียดดังเอกสารแนบ ต่อสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน เพื่อโปรดรับทราบ และพิจารณาให้ข้อเสนอแนะต่อไป

ข้อเสนอแนะ

นายพงษ์เดช ศรีวิชัยประดิษฐ์ กรรมการสภาสถาบัน ชี้ให้เห็นถึงความร้ายแรงของข้อผิดพลาดทาง บัญชีและการเงิน ซึ่งปรากฏทั้งกรณีที่มีการบันทึกบัญชีโดยไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบ และกรณีที่มีเอกสาร หลักฐานแต่กลับไม่ได้ดำเนินการบันทึกบัญชี พฤติการณ์ดังกล่าวอาจส่อไปในทางเจตนาที่ไม่สุจริต นอกจากนี้ ประเด็นที่ สตง. ทักท้วงยังเป็นเรื่องที่สืบเนื่องมาจากปีงบประมาณก่อน หรือแม้แต่สถานพยาบาลการแพทย์ แผนไทยที่ไม่บันทึกบัญชี แสดงให้เห็นถึงความละเลยและขาดการแก้ไขปรับปรุง ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องระมัดระวังยิ่ง จึงเสนอให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยด่วน

นายอภิชัย ล้ำเลิศพงศ์พนา กรรมการสภาสถาบัน เสนอแนะให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนดำเนินการ จำแนกข้อสังเกตของ สตง. ออกเป็นรายวิทยาลัยชุมชน เพื่อให้เห็นปัญหาของแต่ละแห่งได้อย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดและมีประสิทธิภาพ

รองศาสตราจารย์สุภาพนิษฐ์ ธรรมเมธา กรรมการสภาสถาบัน เสนอแนะให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน จัดทำคำสั่งมอบหมายภารกิจในการแก้ไขข้อบกพร่องตามรายงานของ สตง. อย่างเป็นทางการ โดยระบุ ผู้รับผิดชอบและกำหนดกรอบเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน พร้อมทั้งระบุจุดปลายทางที่ต้องการการแก้ไข อาทิเช่น กรณีสถานพยาบาลการแพทย์แผนไทย ต้องแล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน พร้อมทั้งให้มีการรายงานผล ความคืบหน้า

นายแพทย์สมเกียรติ ธาตรีธ กรรมการสภาสถาบัน มีข้อสังเกตเชิงระบบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นสะท้อน ให้เห็นว่าระบบการตรวจสอบถ่วงดุล (Double-check) ระหว่างฝ่ายการเงินและฝ่ายบัญชีอาจไม่มีประสิทธิภาพ หรือไม่ได้ทำงานสอดประสานกัน ซึ่งตามหลักการบริหารจัดการที่ดี ฝ่ายการเงินและฝ่ายบัญชีจะต้องตรวจสอบ ถ่วงดุลซึ่งกันและกัน จึงเสนอให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนทบทวนกระบวนการทำงานภายใน

นายสุรพล ทิพย์เสนา กรรมการสภาสถาบัน มีข้อสังเกตว่ารายงานข้อสังเกตของ สตง. ที่มีความยาวและมีรายละเอียดมาก ถือเป็นสัญญาณความผิดปกติ ซึ่งอาจนำไปสู่ ๒ กรณี ได้แก่ (๑) การทุจริต หรือ (๒) การไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการจนก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง อันอาจเป็นความผิด ทางวินัย ดังนั้น สถาบันวิทยาลัยชุมชนจึงควรรีบดำเนินการตรวจสอบให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด และกำหนดกรอบ เวลาที่ชัดเจนในการดำเนินการ

มติ

รับทราบรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันวิทยาลัยชุมชนสำหรับปีสิ้นสุด ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ และมอบหมายสถาบันวิทยาลัยชุมชน ดังนี้

๑. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนจัดจ้างบริษัทหรือบุคคลภายนอก (Outsource) มาดำเนินการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทุนวิจัย
๒. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนเร่งดำเนินการปรับปรุงการบันทึกบัญชีของปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ให้ถูกต้อง
๓. ขอให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนจัดทำแผนปฏิบัติการที่กำหนดเวลาแล้วเสร็จในข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอต่อสภาในการประชุมครั้งต่อไปโดยให้เร่งดำเนินการในส่วนของงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้แล้วเสร็จภายในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๙ ก่อนที่ สตง.จะเข้าตรวจสอบรอบถัดไป
๔. เห็นชอบให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนนำเงินเหลือจ่ายไปดำเนินการจัดจ้างและตรวจสอบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทุนวิจัย

วาระที่ ๑.๒.๒ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและการใช้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๙

สรุปเรื่อง

๑. สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อดำเนินการตามพันธกิจของสถาบันวิทยาลัยชุมชน วงเงินงบประมาณ ๗๘๓,๖๑๐,๑๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบสามล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑.๑) งบประมาณตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา ตามมาตรา ๔๕(๑) – ๔๕(๒) หรืองบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน วงเงิน ๗๖๒,๗๘๕,๑๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบสองล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ วงเงิน ๖๘๒,๐๙๔,๔๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบสองล้านเก้าหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) และรายจ่ายลงทุน วงเงิน ๘๐,๖๙๐,๗๐๐ บาท (แปดสิบล้านหกแสนเก้าหมื่นเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๑.๒) งบประมาณตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม ตามมาตรา ๑๗(๑) – ๑๗(๒) วงเงิน ๒๐,๘๒๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านแปดแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ซึ่งงบประมาณดังกล่าวเป็นโครงการวิจัยจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) สำนักงานวิจัยแห่งชาติ (วช.) และหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนาระดับพื้นที่ (บพท.)

๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๒.๔/ว๗๕๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ แจ้งมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม ประชุม สัมมนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (Front Load) เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศ โดยจำแนกเป้าหมายเป็นรายไตรมาส ดังนี้

รายการ	รวม		ไตรมาสที่ ๑		ไตรมาสที่ ๒		ไตรมาสที่ ๓		ไตรมาสที่ ๔	
	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย
รายจ่ายภาพรวม	๑๐๐	๙๓	๓๘	๓๓	๖๑	๕๕	๘๑	๗๖	๑๐๐	๙๓
รายจ่ายประจำ	๑๐๐	๙๘	๓๘	๓๗	๖๑	๖๐	๘๔	๘๓	๑๐๐	๙๘
รายจ่ายลงทุน	๑๐๐	๗๕	๓๖	๒๐	๕๙	๓๘	๖๙	๕๕	๑๐๐	๗๕

๓. สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีงบประมาณเหลือจ่ายจากงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงินทั้งสิ้น ๑,๐๘๖,๓๔๐ บาท (หนึ่งล้านแปดหมื่นหกพันสามร้อยสี่บาทถ้วน) พร้อมนี้ได้แจ้งให้วิทยาลัยชุมชนแจ้งความประสงค์ขอใช้เงินเหลือจ่าย โดยมีวิทยาลัยชุมชน จำนวน ๑๕ แห่ง ได้แก่ วิทยาลัยชุมชนแม่ฮ่องสอน พิจิตร ตาก บุรีรัมย์ หนองบัวลำภู สระแก้ว อุทัยธานี นราธิวาส สตูล

สมุทรสาคร ยโสธร พังงา ตราด แพร่ และน่านมีความประสงค์ขอรับจัดสรรงบประมาณเหลือจ่าย วงเงินทั้งสิ้น ๕,๔๔๕,๔๕๓.๑๖ บาท (ห้าล้านสี่แสนสี่หมื่นห้าพันสี่ร้อยห้าสิบบาทสิบหกสตางค์)

๔. ผลการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากระบบ GFMS ภายใต้มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐฯ พบว่า ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผลการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด ตามมาตรการเร่งรัดฯ ของไตรมาสที่ ๓ โดยมีผลการเบิกจ่าย ๕๑๓,๓๘๑,๘๑๗.๓๑ บาท (ห้าร้อยสิบสามล้านสามแสนแปดหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสิบเจ็ดบาทสามสิบเอ็ดสตางค์) และผลการใช้จ่าย (รวมเบิกจ่ายจริงและใบสั่งซื้อ/สัญญา) ๕๗๐,๕๓๗,๔๑๙.๑๗ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยสิบเก้าบาทสิบเจ็ดสตางค์) จากวงเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๗๖๒,๗๘๕,๑๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละของการเบิกจ่ายและการใช้จ่าย ดังนี้

รายการ	เกณฑ์การเบิกจ่าย : ไตรมาสที่ ๓		ผลการดำเนินงานของสถาบันฯ ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔	
	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย
รายจ่ายภาพรวม	๘๑.๐๐	๗๖.๐๐	๗๔.๘๐	๖๗.๓๐
รายจ่ายประจำ	๘๔.๐๐	๘๓.๐๐	๗๒.๐๕	๖๙.๗๑
รายจ่ายลงทุน	๖๙.๐๐	๕๕.๐๐	๙๗.๙๙	๔๖.๙๓

ในการนี้ สถาบันวิทยาลัยชุมชนขอนแก่นเสนอผลการใช้จ่ายงบประมาณตาม พรบ. จำแนกตามหน่วยงาน ดังเอกสารประกอบวาระหมายเลข ๑ (หน้า ๑ - ๒) และ ๒ (หน้า ๓ - ๓๕) และผลการใช้จ่ายงบประมาณตาม พรบ. จำแนกตามแผนงาน/โครงการ ดังเอกสารประกอบวาระหมายเลข ๓ (หน้า ๓๖ - ๕๔)

๕. ผลการใช้จ่ายงบประมาณด้านการวิจัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกตามหน่วยงาน ดังเอกสารประกอบวาระหมายเลข ๔ (หน้า ๕๕)

๖. สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้พิจารณาขอใช้เงินเหลือจ่ายผ่านคณะทำงานติดตามการบริหารงบประมาณด้านงบลงทุน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้รายการค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และค่าครุภัณฑ์ เสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ เนื่องจากเป็นรายการที่ต้องวางแผนและเตรียมความพร้อมล่วงหน้าสำหรับค่าซ่อมแซม ค่าสาธารณูปโภค และค่าวัสดุ พิจารณาจัดสรรตามความจำเป็นและความเหมาะสม ทั้งนี้ ได้จัดสรรงบประมาณเหลือจ่าย ๗๕๕,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น (๑) ค่าสาธารณูปโภค ๗๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าซ่อมแซม ๕๕,๐๐๐ บาท และ (๓) อยู่ระหว่างพิจารณาค่าซ่อมแซมอาคารหลวงปู่จันทโรภาส (อาคารปั้นหย้า) วิทยาเขตสุโขทัย วิทยาลัยชุมชนตาก ๒๔๘,๕๕๕ บาท ประกอบด้วย

รายการ	วิทยาลัยชุมชน	งบประมาณ	หมายเหตุ
๑. ค่าไฟฟ้า		๗๐๐,๐๐๐	
	๑.๑ แม่ฮ่องสอน	๘๑,๐๐๐	จัดสรรเรียบร้อยแล้ว
	๑.๒ หนองบัวลำภู	๓๗,๐๐๐	
	๑.๓ สระแก้ว	๗๖,๐๐๐	
	๑.๔ อุทัยธานี	๑๕๖,๐๐๐	
	๑.๕ นราธิวาส	๒๓๐,๐๐๐	
	๑.๖ ยโสธร	๗๗,๐๐๐	
	๑.๗ น่าน	๔๓,๐๐๐	

รายการ	วิทยาลัยชุมชน	งบประมาณ	หมายเหตุ
๒. ค่าซ่อมแซม		๓๐๓,๕๕๕	
	๒.๑ แม่ฮ่องสอน	๕๕,๐๐๐	จัดสรรเรียบร้อยแล้ว
	๒.๒ วิทยาเขตสุโขทัย	๒๔๘,๕๕๕	คณะทำงานติดตามการบริหารงบประมาณด้านงบประมาณพิจารณาในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๙ และจะขอนำเสนอในประชุมต่อไป

ข้อเสนอแนะ

นางสิริกร มณีรินทร์ นายกสภาสถาบัน ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ต่ำกว่าเป้าหมาย และความล่าช้าในการดำเนินโครงการปรับปรุงซ่อมแซมของวิทยาเขตสุโขทัย ซึ่งเป็นประเด็นที่สภาสถาบันได้ร่วมหารือมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ความล่าช้าในการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมายดังกล่าว สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาเชิงระบบและกระบวนการทำงานที่ขาดประสิทธิภาพ เช่น การลงทะเบียนนักศึกษาในรูปแบบเอกสารกระดาษซึ่งเป็นการสร้างภาระงานโดยไม่จำเป็น ตลอดจนขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินทุนวิจัยที่มีความซับซ้อนสถาบันวิทยาลัยชุมชน และวิทยาลัยชุมชนต้องเข้าใจในหลักการ "การเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัล" (Digital Transformation) เพื่อแปลงไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ยิ่งกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

นายแพทย์สมเกียรติ ชาติธีร กรรมการสภาสถาบัน ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมจากการลงพื้นที่พบว่า ปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างล่าช้า คือ ข้อจำกัดด้านอัตราค่าจ้างและปัญหาบุคลากรไม่เพียงพอ ดังนั้น สถาบันวิทยาลัยชุมชนจึงควรส่งเสริมและสนับสนุนให้วิทยาลัยชุมชนปรับเปลี่ยนวิธีการทำงาน เพื่อให้สามารถบริหารจัดการงบประมาณและภารกิจได้รวดเร็ว และดำเนินการเสร็จทันตามกำหนด

มติ

รับทราบรายงานผลการดำเนินงานและการใช้งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๙

วาระที่ ๑.๒.๓ เรื่อง รายงานข้อมูลสารสนเทศนักศึกษา ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน

ข้อมูล ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙

สรุปเรื่อง

ตาม กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา การเปิดเผยและการส่งข้อมูล การอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันอุดมศึกษา (ตามข้อ ๕) และจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดการศึกษาและมาตรฐานการศึกษา การวิจัย และนวัตกรรม และการให้บริการทางวิชาการ ให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวง อว. (ตามข้อ ๘) และกำหนดช่วงเวลาที่ต้องมีการรายงานข้อมูลบุคลากร/ผู้เรียน/ผู้สำเร็จ/นักวิจัย ปีการศึกษาละ ๒ ครั้ง ภายในวันที่ ๒๑ กันยายน และ ๒๔ กุมภาพันธ์ ของปีการศึกษาเดียวกัน ส่วนข้อมูลอื่นๆ มีระยะเวลาที่แตกต่างกัน ประกอบกับสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ได้มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน ตรวจสอบข้อมูลที่มีการเสนอต่อสภาสถาบันสภาสถาบัน โดยเฉพาะข้อมูลนักศึกษา รวมถึงตรวจสอบสาเหตุการออกกลางคันของนักศึกษา นั้น

สถาบันวิทยาลัยชุมชน ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ กล่าวคือ คณะทำงานการจัดทำข้อมูลด้านการจัดการศึกษาของสถาบันวิทยาลัยชุมชน และคณะทำงานโครงการศึกษาปัญหาการออกกลางคันของนักศึกษาวิทยาลัยชุมชน และได้มีการประชุมพิจารณาข้อมูล ซึ่งมีการดึงข้อมูลจากระบบบริการการศึกษา (ทะเบียนนักศึกษา) หลายครั้ง เพื่อวิเคราะห์ ตรวจสอบ และรายงานข้อมูล โดยพบปัญหาข้อมูลที่มีการรายงานแต่ละกอง (กองแผนฯ กองมาตรฐานฯ) รวมถึงข้อมูลที่ได้รับจากวิทยาลัยชุมชน ไม่ตรงกัน

ทั้งนี้ ที่ประชุมทั้งสองคณะทำงานฯ สอดคล้องกันว่าจะใช้ข้อมูลที่ดึงจากระบบบริการการศึกษา (จำนวนนักศึกษา) เท่านั้น โดยให้ประสานวิทยาลัยชุมชน ตรวจสอบแก้ไขให้ถูกต้อง โดยประเด็นที่คาดว่าจะ เป็นสาเหตุให้เกิดความคลาดเคลื่อนของข้อมูล มีดังนี้

๑) **ข้อมูลที่รายงานคนละช่วงเวลา** (การดึงข้อมูลจากระบบหรือการขอข้อมูลจากวิทยาลัยชุมชนคนละช่วงเวลา) หลายครั้งเป็นการขอข้อมูลใหม่จากวิทยาลัยชุมชน ในแต่ละรอบที่สถาบันฯ ต้องการข้อมูล

๒) **การพิจารณาข้อมูลคนละเป้าหมาย** เช่น กองแผนงานและงบประมาณ จะรายงานเป็นปีงบประมาณ (จำนวน นศ. จะเป็นภาคเรียนที่ ๒ ของปีการศึกษาที่แล้ว กับ ภาคเรียนที่ ๑ ของปีการศึกษาปัจจุบัน) กองมาตรฐานฯ จะรายงานปีการศึกษา แบบเป็นภาคการเรียน

๓) **ช่วงระยะเวลาการรายงานที่ไม่แน่นอน** ขึ้นกับ วิทยาลัยชุมชน ทั้งการเปิดภาคเรียน การเปิดการอบรมระยะสั้น/ประกาศนียบัตร เป็นต้น

๔) **ระบบการบันทึกและรายงาน แยกส่วน** เช่น การจัดการศึกษาระดับ ปวช. ปวส. อนุปริญญา และประกาศนียบัตรสถาบันฯ /วิทยาลัยชุมชน บันทึกในระบบบริการการศึกษา (ระบบทะเบียนนักศึกษา) แต่หลักสูตรอบรมระยะสั้น บันทึกเป็นจำนวนรวม (ไม่ลงรายบุคคล) ในระบบงบประมาณ (ระบบฟ้า)

๕) **ปัญหาการสมัครเรียน และไม่มาลงทะเบียน หรือไม่มารายงานตัว** ซึ่งวิทยาลัยชุมชนได้ดำเนินการออกรหัสนักศึกษาในระบบแล้ว (ส่งผลให้ยอดนักศึกษาออกกลางคันสูง)

๖) **วิทยาลัยชุมชน จัดทำระบบข้อมูลเพื่อตรวจสอบภายนอก** แต่มีได้ปรับปรุงข้อมูลในระบบทะเบียนให้เป็นปัจจุบัน

๗) **ปัญหานักศึกษาลงทะเบียนเรียนหลายแห่งซ้ำซ้อนกัน** ทั้งภายในวิทยาลัยชุมชนเดียวกัน และต่างวิทยาลัยชุมชน (นักศึกษายังคงมีสถานะกำลังศึกษาอยู่ แต่ปรากฏลงทะเบียนสาขา/หลักสูตร/วิทยาลัยชุมชนอื่นๆ) - ตรวจสอบเบื้องต้น มีทั้งนักศึกษาย้ายสาขา เจ้าหน้าที่ลงระบบผิดจึงลงใหม่ ย้ายหน่วยจัด แต่ไม่ได้แก้ไขข้อมูลรายการเดิม หรือเปลี่ยนสถานะ (ยังคงเป็นกำลังศึกษาอยู่) แต่เป็นการเพิ่มรายการใหม่ (รหัสนักศึกษาใหม่) ทำให้อยอดจำนวนนักศึกษาในระบบสูงกว่าความเป็นจริง

ในเบื้องต้น ที่ประชุมทั้งสองคณะทำงานฯ พิจารณา

๑) เห็นควรใช้ข้อมูลจากระบบบริการการศึกษา (ระบบทะเบียนนักศึกษา) เป็นหลักแต่เนื่องจากช่วงเวลานี้ (เดือนมิถุนายน – กรกฎาคม) ยังอยู่ระหว่างการนำเข้าข้อมูลนักศึกษาใหม่ และเคยมีข้อตกลงกับ วิทยาลัยชุมชน ในการปิดระบบลงทะเบียน (เฉพาะหลักสูตร ปวช. ปวส. อนุปริญญา) ๑๕ วัน หลังวันเปิดภาคการศึกษา และให้เวลา ๗ วัน สำหรับวิทยาลัยชุมชนตรวจสอบและบันทึกข้อมูล รวมเป็น ๒๒ วัน ทั้งนี้ สถาบันฯ ควรดึงข้อมูลภายหลัง ๒๒ วัน จากวันเปิดภาคการศึกษาของวิทยาลัยชุมชนที่ประกาศเปิดเข้าที่ สุด (วิทยาลัยชุมชนพังงา วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๙) ซึ่งจะดำเนินการดึงข้อมูลในช่วงสัปดาห์ที่ ๓ ของเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๙ ต่อไป (ซึ่งยังทันรอบรายงานวันที่ ๒๑ กันยายน โดยรายงานให้ สภาสถาบันฯ รับทราบก่อนในเดือนสิงหาคม)

๒) ให้กองมาตรฐานฯ ตรวจสอบข้อมูล ร่วมกัน รองฯ วีระชาติ ในฐานะ DCIO และให้ทุกหน่วย

ใช้งานข้อมูลจาก กองมาตรฐานฯ เป็นหลัก

๓) ลดการเรียกข้อมูลรายงานเป็นกระดาษาจากวิทยาลัยชุมชน **เน้นข้อมูลในระบบสารสนเทศเป็นหลัก** และแจ้งให้วิทยาลัยชุมชนตรวจสอบยืนยันความถูกต้อง หากไม่ถูกต้องให้ วิทยาลัยชุมชนแก้ไขข้อมูลในระบบ และสถาบันฯ ดึงข้อมูลจากระบบฯ ขึ้นมาใช้งานต่อไปรายงานข้อมูลจำนวนนักศึกษา ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ปรากฏตามเอกสารแนบท้ายวาระ ซึ่งยังอยู่ระหว่างให้วิทยาลัยชุมชน ตรวจสอบและยืนยันข้อมูล

ข้อเสนอแนะ

รองศาสตราจารย์ฐาปนี ธรรมเมธา กรรมการสภาสถาบัน เสนอแนะให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน จัดให้มีระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการแบบศูนย์กลาง (Centralized MIS) เพียงระบบเดียวสำหรับทุกวิทยาลัยชุมชนในสังกัด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุม กำกับดูแล และวางแผนบริหารจัดการของฝ่ายบริหาร พร้อมทั้งเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบข้อมูลนักศึกษาที่มีความซ้ำซ้อนเป็นรายการณโดยด่วน นอกจากนี้เมื่อพัฒนาระบบทะเบียนใหม่แล้วเสร็จ ต้องบังคับใช้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมด

นายศิริชัย สาครรัตนกุล กรรมการสภาสถาบัน แสดงความห่วงใยต่อแนวโน้มการลดลงอย่างมีนัยสำคัญของจำนวนนักศึกษาในหลายวิทยาลัยชุมชน โดยเฉพาะวิทยาลัยชุมชนหนองบัวลำภูซึ่งมีนักศึกษาเพียง ๕๕ คน อันอาจนำไปสู่ประเด็นด้านความคุ้มค่าในการดำเนินงาน จึงเสนอให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนนำปัญหานี้ไปพิจารณาและกำหนดแนวทางแก้ไขอย่างจริงจัง

นายแพทย์สมเกียรติ ธาตรีธ กรรมการสภาสถาบัน ให้ข้อสังเกตว่าจำนวนประชากรในพื้นที่อาจมีใช้ปัจจัยหลักเพียงประการเดียวที่ส่งผลต่อจำนวนนักศึกษา โดยยกตัวอย่างเปรียบเทียบระหว่างวิทยาลัยชุมชนแพร่และวิทยาลัยชุมชนหนองบัวลำภู ทั้งนี้ ปัญหาอาจเกิดจากการพัฒนาหลักสูตรและการจัดการเรียนการสอนที่ยังไม่สอดคล้องกับความต้องการบริบทของพื้นที่ สถาบันฯ จึงควรเร่งทบทวนและปรับปรุงการดำเนินงานในส่วนนี้อย่างจริงจัง

นายพงษ์เดช ศรีวิชัยประดิษฐ์ กรรมการสภาสถาบัน เสนอแนะว่าสถาบันวิทยาลัยชุมชน ควรตรวจสอบความถูกต้องสารสนเทศของจำนวนนักศึกษา เพื่อป้องกันมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการจัดการเรียนการสอน

นายสมคิด แก้วทิพย์ กรรมการสภาสถาบัน เสนอแนะว่า ประเด็นการลดลงของจำนวนนักศึกษา และการออกกลางคันของนักศึกษา ควรมีการศึกษาและวิเคราะห์อย่างเป็นระบบในรูปแบบงานวิจัยเชิงสถาบัน เพื่อให้ทราบถึงสาเหตุและปัจจัยที่แท้จริง พร้อมทั้งนำผลการศึกษาดังกล่าวไปกำหนดเป็นหัวข้อหลักในการอบรมพัฒนาผู้บริหารวิทยาลัยชุมชน เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้และการปรับตัวขององค์กร โดยใช้โจทย์ชุมชนเป็นตัวตั้ง ตลอดจนทบทวนกลุ่มเป้าหมายของวิทยาลัยชุมชนในอนาคต ซึ่งเป็นการสร้างระบบนิเวศการเรียนรู้ (Learning ecology)

นายพรวุฒิ คำแก้ว กรรมการสภาสถาบัน ให้ข้อสังเกตถึงปัจจัยที่ส่งผลให้จำนวนนักศึกษาลดลง เช่น การโยกย้ายสถานที่ทำงานของนักศึกษาในช่วงระยะเวลาเปิดภาคเรียน รวมถึงข้อจำกัดทางระเบียบข้อบังคับที่กำหนดให้ต้องรอระยะเวลาถึง ๒ ภาคการศึกษา จึงจะสามารถดำเนินการจำหน่ายรายชื่อนักศึกษาที่ขาดการติดต่อออกจากระบบได้

นางสาวสุภารัตน์ ตันทะอาริยะ กรรมการสภาสถาบัน ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับความสำเร็จในการเพิ่มจำนวนนักศึกษาอาจเกิดจากการปรับหลักสูตรโดยทำหลักสูตรคู่ขนานกับ มสธ. และการจัดการเรียนการสอน

ที่ยืดหยุ่น การจัดการเรียนการสอนในรูปแบบผสมผสาน (ออนไลน์สลับออนไซต์) ซึ่งตอบโจทย์นักศึกษาในพื้นที่ห่างไกล ตลอดจนการดำเนินงานเชิงรุกในการลงพื้นที่เพื่อแนะแนวการศึกษาในชุมชน

นายมนัส จันทรพวง กรรมการสภาสถาบัน ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การปรับปรุงโครงสร้างหลักสูตรให้มีความกระชับ (๖๐ หน่วยกิต) และการพัฒนาหลักสูตรใหม่ที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และผู้เรียน อาทิ หลักสูตรสาขาวิชาการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ถือเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยเพิ่มจำนวนนักศึกษา และสามารถดึงดูดผู้สนใจเข้าศึกษาจากทั่วประเทศ

นางสิริกร มณีรินทร์ นายกสภาสถาบัน กล่าวว่า สถาบันวิทยาลัยชุมชนควรกำหนดปฏิทินการเปิดภาคเรียน การรับลงทะเบียนให้ชัดเจน และเป็นไปในทิศทางเดียวกันทุกวิทยาลัยชุมชน และไม่ควรมีการรับลงทะเบียนภาคการศึกษาซึ่งอาจจะนำไปสู่การทุจริตได้ในอนาคต

มติ

รับทราบรายงานข้อมูลสารสนเทศนักศึกษา ของสถาบันวิทยาลัยชุมชนข้อมูล ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙ และมอบหมายสถาบันวิทยาลัยชุมชน ดังนี้

๑. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน จัดทำปฏิทินการศึกษา (Academic Calendar) ที่มีกำหนดวันเปิด-ปิดภาคเรียน และวันสิ้นสุดการลงทะเบียนที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ดังเช่น มหาวิทยาลัยอื่นๆ และบังคับใช้กับวิทยาลัยชุมชนทุกแห่งตั้งแต่ภาคการศึกษาที่ ๒/๒๕๖๙ เป็นต้นไป

๒. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน แจ้งให้วิทยาลัยชุมชนทุกแห่งใช้ระบบทะเบียนและสารสนเทศนักศึกษาที่เป็นระบบกลางของสถาบันฯ เพียงระบบเดียว ห้ามมิให้มีการพัฒนาระบบอื่นขึ้นมาใช้เอง เพื่อให้ข้อมูลเป็นฐานเดียวกันและง่ายต่อการบริหารจัดการ

๓. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนปรับลดขั้นตอนและพัฒนาระบบสารสนเทศให้ถูกต้อง รวดเร็วตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลนักศึกษาที่มีความซ้ำซ้อน หรือมีสถานะไม่ถูกต้องให้เป็นปัจจุบัน

๔. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน วิเคราะห์หาสาเหตุและกำหนดแนวทางแก้ไขอย่างเร่งด่วน ในวิทยาลัยชุมชนที่มีจำนวนนักศึกษาลดลงอย่างมีนัยสำคัญ เช่น การพัฒนา/ปรับปรุงหลักสูตรให้ตอบสนองความต้องการของพื้นที่และการทำงานเชิงรุกในการประชาสัมพันธ์และรับนักศึกษา

๕. มอบหมายให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนเร่งดำเนินการปรับปรุงระบบการจัดเก็บข้อมูลนักศึกษา และควรขยายผลให้ครอบคลุมถึง หลักสูตรระยะสั้นและการฝึกอบรมด้วย พร้อมทั้งให้มีการพิจารณากำหนด คำนายามที่ชัดเจน เพื่อรองรับระบบคลังหน่วยกิต (Credit Bank) และระบบ Micro-credential ในอนาคต

วาระที่ ๑.๒.๔ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน

สรุปเรื่อง

ตามที่สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน โดยมีอำนาจหน้าที่ ๑) ขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน ๒) ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน ๓) ส่งเสริม สนับสนุนให้บุคลากรนำผลงานรับใช้ท้องถิ่นและสังคมที่สอดคล้องกับรายวิชาที่จัดการเรียนการสอนมาเสนอขอตำแหน่งทางวิชาการ และ ๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่น

ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน และในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้รับทราบการรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน นั้น

สถาบันวิทยาลัยชุมชน โดยกองบริหารทรัพยากรบุคคล ขอเรียนว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน ได้มีการดำเนินการประชุมไปจำนวนทั้งสิ้น ๘ ครั้ง และการดำเนินการดังกล่าวได้ผ่านการทำประชาพิจารณ์จากผู้มีส่วนได้เสียเรียบร้อยแล้ว และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของสถาบันวิทยาลัยชุมชน สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน และกลุ่มกฎหมาย กองอำนวยการ ดังนั้น จึงขอรายงานผลการดำเนินการ จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

๑. ร่าง **กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดชื่อตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.** เนื่องจากผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชนปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์และพันธกิจของสถาบันที่มีลักษณะเช่นเดียวกับบุคลากรสายวิชาการในสถาบันอุดมศึกษา แต่ระบบบริหารงานบุคคลที่ใช้อยู่ยังอาศัยกลไกตำแหน่งและวิทยฐานะตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) โดยมีวิทยฐานะของผู้สอน ได้แก่ ครู ครูชำนาญการ ครูชำนาญการพิเศษ ครูเชี่ยวชาญ และครูเชี่ยวชาญพิเศษ ต่อมามติที่ประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบในหลักการเรื่องการกำหนดชื่อตำแหน่งและร่างมาตรฐานกำหนดตำแหน่งสำหรับผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน เป็นสายการสอน วิจัย และเสริมสร้างการเรียนรู้ตลอดชีวิต จำนวน ๕ ตำแหน่ง โดยมีชื่อตำแหน่งประกอบด้วย (๑) อาจารย์ (๒) อาจารย์ชำนาญการ (๓) อาจารย์ชำนาญการพิเศษ (๔) อาจารย์เชี่ยวชาญ และ (๕) อาจารย์เชี่ยวชาญพิเศษ (หลักฐานรายละเอียดปรากฏดังรายงานการประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณากำหนดตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ในขณะนั้นมีเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นประธานที่ประชุม) การกำหนดตำแหน่งทางวิชาการเดิมจากวิทยฐานะครูเป็นอาจารย์ของสถาบันวิทยาลัยชุมชนครั้งนี้ เป็นการผสมผสานข้อดีของระบบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) และระบบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ภายใต้กรอบพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ช่วยให้สถาบันมีระบบตำแหน่งทางวิชาการที่สร้างความก้าวหน้าให้แก่ผู้สอน ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และพันธกิจของสถาบันวิทยาลัยชุมชน จึงช่วยยกระดับคุณภาพการจัดการศึกษาของวิทยาลัยชุมชน สร้างความมั่นใจในอาชีพของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน มีขวัญกำลังใจในการขับเคลื่อนภารกิจโดยเฉพาะด้านบริการ รับใช้ท้องถิ่นและสังคม ส่งผลให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนสามารถทำหน้าที่เป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและชุมชนระดับฐานรากของประเทศได้อย่างยั่งยืน จึงได้ยก ร่าง กฎ ก.พ.อ. โดยอาศัยตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ร่าง **มาตรฐานกำหนดตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน** โดยอิงตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) เรื่อง มาตรฐานภาระงานทางวิชาการของผู้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมทั้งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และพันธกิจของสถาบันวิทยาลัยชุมชน

๓. ร่าง **หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน ให้ดำรงตำแหน่ง อาจารย์ชำนาญการ อาจารย์ชำนาญการพิเศษ อาจารย์เชี่ยวชาญ และอาจารย์เชี่ยวชาญพิเศษ พ.ศ.**

โดยอิงตามกรอบของประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๘ ในด้านสังคมศาสตร์ โดยการแต่งตั้งผู้สอนประจำให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ได้ทั้ง ๒ ประเภท คือ ๑) ผลงานทางวิชาการทั่วไป และ ๒) ผลงานทางวิชาการเฉพาะด้าน โดยมีองค์ประกอบการพิจารณาการประเมินผลงานทางวิชาการ ๔ ประการ ได้แก่ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง ผลการสอน ผลงานทางวิชาการ และจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการ โดยปรับให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และพันธกิจของสถาบันวิทยาลัยชุมชน

๔. ร่าง กฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการกำหนดโครงสร้างบัญชีเงินเดือน การได้รับเงินเดือน การกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง และการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ...

การกำหนดโครงสร้างบัญชีเงินเดือน ยึดหลักความสอดคล้องระหว่างตำแหน่ง ค่างาน และค่าตอบแทน เพื่อให้ค่าตอบแทนสอดคล้องกับระดับความเชี่ยวชาญและตำแหน่งทางวิชาการ โดยกำหนดโครงสร้างเงินเดือนให้เชื่อมโยงกับระบบของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งอ้างอิงโครงสร้างเงินเดือนของตำแหน่งทางวิชาการในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อรักษาเอกภาพของระบบอุดมศึกษา ลดความเหลื่อมล้ำ และสะท้อนค่างานที่ใกล้เคียงกัน การกำหนดอัตราเงินเดือน ยึดหลักความยืดหยุ่นในเส้นทางความก้าวหน้าทางวิชาชีพและความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ โดยกำหนดเฉพาะเพดานเงินเดือนสูงสุดของแต่ละตำแหน่ง และไม่กำหนดเงินเดือนขั้นต่ำสำหรับการเข้าสู่ตำแหน่ง เพื่อเปิดโอกาสให้บุคลากรขอกำหนดตำแหน่งทางวิชาการตามผลงานวิชาการ และเชื่อมโยงความก้าวหน้าทางวิชาการกับระดับเงินเดือนที่ได้รับ โดยมีมาตรการรองรับกรณีเงินเดือนเต็มขั้นเพื่อสร้างแรงจูงใจในการพัฒนาตนเองต่อไป และสำหรับเงินประจำตำแหน่งทางวิชาการ ยึดหลักการตอบแทนความเชี่ยวชาญและความรับผิดชอบโดยอิงหลักเกณฑ์และอัตราของ ก.พ.อ. เพื่อความเป็นธรรมและเป็นมาตรฐานเดียวกันกับสถาบันอุดมศึกษาทั่วไป รวมทั้งคุ้มครองสิทธิและประโยชน์ของผู้สอนเดิมไม่ให้เกิดได้รับผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนระบบ ค่าตอบแทนในช่วงการเปลี่ยนผ่านให้เป็นไปอย่างเรียบร้อยและเป็นธรรม ดังนั้น โครงสร้างบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของผู้สอนประจำสถาบันวิทยาลัยชุมชนจึงสอดคล้องกับสถานะสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ โดยบูรณาการหลักความเป็นธรรม ความเสมอภาค ความคุ้มค่าทางงบประมาณ และการตอบแทนตามความเชี่ยวชาญเข้าด้วยกัน อันจะนำไปสู่ระบบการบริหารงานบุคคลที่มีมาตรฐาน โปร่งใส สามารถดึงดูดและรักษาบุคลากรที่มีคุณภาพเพื่อยกระดับการศึกษาและการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน

มติ

รับทราบการรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน

วาระที่ ๑.๒.๕ เรื่อง โครงการฝึกอบรมผู้บริหารสถาบันวิทยาลัยชุมชน หลักสูตรนักบริหาร สถาบันวิทยาลัยชุมชน รุ่นที่ ๒

สรุปเรื่อง

ด้วยสถาบันวิทยาลัยชุมชนร่วมกับมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีกำหนดการจัดโครงการฝึกอบรมผู้บริหารสถาบันวิทยาลัยชุมชน หลักสูตรนักบริหารสถาบันวิทยาลัยชุมชน รุ่นที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๓๐ สิงหาคม - ๒ กันยายน ๒๕๖๙ ณ โรงแรม เดอะ เบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้บริหารสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการสถาบัน, ผู้อำนวยการสำนักงานสถาบัน, ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการวิทยาลัย, ผู้อำนวยการกอง หัวหน้าศูนย์ และหัวหน้าหน่วย) เข้าร่วมโครงการดังกล่าว

จำนวน ๗๐ – ๘๐ ท่าน มีระยะเวลาเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๔ วัน ๒๙ ชั่วโมง โครงการฝึกอบรมครั้งนี้มุ่งให้เกิดการสร้างมาตรฐานการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดการพัฒนาผู้บริหารให้เป็นผู้ดำเนินการเปลี่ยนแปลง โดยผู้บริหารทุกระดับมีความเป็นผู้นำทางวิชาการและบริหารงานภายใต้พันธกิจของสถาบันวิทยาลัยชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ท้นต่อสถานการณ์ปัจจุบันที่โลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เพื่อเป็นแรงขับเคลื่อน ผลักดัน หนุนเสริม ให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนสามารถพัฒนาชุมชนท้องถิ่น และการดำเนินงานตามพันธกิจให้ตอบโจทย์ปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้อย่างสัมฤทธิ์ผล ซึ่งมีทั้งการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ แนวคิด วิธีการ และประสบการณ์ และการบรรยายร่วมกับปฏิบัติการกลุ่ม มีเนื้อหาของหลักสูตรครอบคลุม ประเด็นหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้

๑. นโยบาย ทิศทาง และแนวโน้มอุดมศึกษาไทยในอนาคต
๒. กฎหมายปกครองสำหรับผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา
๓. การใช้ AI สำหรับผู้บริหาร (Workshop)
๔. การแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ : AI และระบบสารสนเทศสำหรับผู้บริหาร
๕. การบริหารจัดการองค์การด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ : Case Study Back Office
๖. ระบบคลังหน่วยกิต : การเทียบโอนประสบการณ์/สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
๗. กระบวนการสร้างแบรนด์ในสถาบันอุดมศึกษา Branding University
๘. คาร์บอนเครดิตสีเขียว (Green Carbon Credits)
๙. การระดมความคิดเห็น เพื่อปรับบทบาทสถาบันวิทยาลัยชุมชนให้รองรับการเปลี่ยนแปลง

ของสถานการณ์โลก : นำเสนอทางออก (Workshop)

๑๐. การระดมความคิดแบบกลุ่ม (Case Study Workshop : วิเคราะห์ปัญหาจริงของวิทยาลัยชุมชน/นำเสนอแนวทางแก้ไข/แลกเปลี่ยน Best Practice)
รายละเอียดดังที่นำเสนอแล้วในที่ประชุม

ข้อเสนอแนะ

นายอภิชัย ล้ำเลิศพงศ์พนา กรรมการสภาสถาบัน ให้ข้อเสนอแนะใน ๒ ประเด็น ๑) กระบวนการสร้างแบรนด์ในสถาบันอุดมศึกษา Branding University หากเปลี่ยนเป็น Brand Awareness, Brand Recognition หรือ Brand Identity จะสอดคล้องกับแนวคิดที่ต้องการให้แบรนด์ของวิทยาลัยชุมชนเป็นที่รู้จัก ๒) ควรปรับแก้หัวข้อการอบรมเพื่อให้มีความเฉพาะเจาะจงและสอดคล้องกับบริบทของสถาบันฯ มากขึ้น ในหัวข้อ คาร์บอนเครดิตสีเขียว เสนอว่าควรเริ่มต้นจากพื้นฐานคือเรื่อง คาร์บอนฟุตพริ้นท์ (Carbon Footprint) ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมก่อนที่จะไปถึงเรื่องคาร์บอนเครดิต

นายพงษ์เดช ศรีวิชัยประดิษฐ์ กรรมการสภาสถาบัน แสดงความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของนายอภิชัย ล้ำเลิศพงศ์พนา โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า หัวข้อเรื่องคาร์บอนเครดิตต้องใช้ระยะเวลาในการฝึกอบรมค่อนข้างมาก สถาบันวิทยาลัยชุมชนจึงควรมุ่งเน้นเนื้อหาไปที่ การนำไปสู่การปฏิบัติ (Implementation) อาทิ แนวทางการพัฒนาและขับเคลื่อนสู่การเป็นวิทยาลัยสีเขียว (Green College) ตลอดจนการกำหนดขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงานที่ชัดเจน (How-to) เพื่อให้ผู้บริหารสามารถนำไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานได้จริงอย่างมีประสิทธิภาพ มากกว่าการมุ่งเน้นเฉพาะภาคทฤษฎี

นางสิริกร มณีรินทร์ นายกสภาสถาบัน ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในส่วนของหัวข้อการบริหารจัดการงานสนับสนุนภายในองค์กร (Back Office) โดยเสนอให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนจัดทำกรณีศึกษา (Case Study) จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริงภายในองค์กร (โดยไม่ระบุชื่อบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) เพื่อนำมาใช้

ในการถอดบทเรียน ตลอดจนกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในลักษณะดังกล่าวซ้ำอีกในอนาคต

มติ

รับทราบโครงการฝึกอบรมผู้บริหารสถาบันวิทยาลัยชุมชน หลักสูตรนักบริหารสถาบันวิทยาลัยชุมชน รุ่นที่ ๒

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) ครั้งที่ ๘/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ และวาระลับ

สรุปเรื่อง

ตามที่ได้มีการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๘/๒๕๖๙ (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ ณ ห้องสถาบันวิทยาลัยชุมชน ชั้น ๙ อาคารรัชมังคลาภิเษก ๒ กระทรวงศึกษาธิการ นั้น ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวและแจ้งให้กรรมการสภาสถาบันพิจารณาทาง e-mail เรียบร้อยแล้ว โดยมีการขอแก้ไข ดังนี้

๑. วาระ ๔.๒ แก้ไขในตำแหน่งผู้ได้รับการแต่งตั้งกรรมการสภาวิทยาลัยชุมชนหนองบัวลำภู ให้ถูกต้อง โดยนายวิสูตร คำอินทร์ เดิม “ประธานหอการค้า...” แก้ไขเป็น “อดีตประธานหอการค้า...”
๒. วาระที่ ๔.๖ แก้ไขคำว่า “...แยกประเด็นนี้...” เป็น “...แยกวรรคที่ ๓ และ วรรคที่ ๕...”

มติ

รับรองรายงานการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๘/๒๕๖๙ (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ ณ ห้องสถาบันวิทยาลัยชุมชน ชั้น ๙ อาคารรัชมังคลาภิเษก ๒ กระทรวงศึกษาธิการ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

วาระที่ ๓.๑ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน

สรุปเรื่อง

ตามที่สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ได้มีการประชุมพิจารณาและมีมติเกี่ยวกับการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ นั้น ฝ่ายเลขานุการได้ติดตามผลการดำเนินงานตามมติสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนแล้ว จึงขอเสนอรายงานมาเพื่อทราบ รายละเอียดดังที่นำเสนอต่อที่ประชุม

มติ

รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน

วาระที่ ๓.๒ เรื่อง ขอความเห็นชอบ (ร่าง) ประกาศสถาบันวิทยาลัยชุมชน เรื่อง การกำหนดภาระงานของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ...

สรุปเรื่อง

ตามที่ประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๗/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙ มีมติไม่เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศสถาบันวิทยาลัยชุมชน เรื่อง การกำหนดภาระงานของผู้สอนประจำในสถาบัน

วิทยาลัยชุมชน พ.ศ. และมอบให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนนำ (ร่าง) ประกาศดังกล่าวกลับไปปรับปรุงโดยหารือกับกรรมการสภาวิชาการ เพื่อให้มีความรอบคอบเหมาะสม ตอบโจทย์การขอตำแหน่งทางวิชาการของบุคลากรด้วย และนำกลับเข้ามาเสนอสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนในคราวถัดไป นั้น

สถาบันวิทยาลัยชุมชน ขอเรียนให้ทราบ ดังนี้

๑. สถาบันวิทยาลัยชุมชนจัดประชุมคณะกรรมการปรับปรุงค่าสอนเกินภาระงานสอนของข้าราชการครู วิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (โปรแกรม Zoom Meeting) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙ และได้เชิญศาสตราจารย์เกียรติคุณบุญทิพย์ สิริธรรังศรี กรรมการสภาวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมประชุม และให้ข้อเสนอแนะในการพิจารณาทบทวน (ร่าง) ประกาศดังกล่าว

๒. สถาบันวิทยาลัยชุมชนปรับปรุง (ร่าง) ประกาศดังกล่าว และนำหารือต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๙ ที่ประชุมเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

จากเดิม “ข้อ ๖ ผู้สอนประจำในสถาบันที่ไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการวิทยาลัย รองผู้อำนวยการวิทยาลัย หรือตำแหน่งประเภทผู้บริหารอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด ให้มีภาระงานบริหารไม่น้อยกว่า ๓๕ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ หรือจะพิจารณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑) กรณีมีความประสงค์จะปฏิบัติงานภาระงานสอนตามรายวิชาในตารางสอนจริงและปฏิบัติงานภาระงานบริหาร ให้มีสัดส่วนภาระงานสอนตามรายวิชาในตารางสอนจริงไม่น้อยกว่า ๓ ชั่วโมงต่อสัปดาห์

(๒) กรณีมีความประสงค์จะปฏิบัติงานภาระงานสอนและปฏิบัติงานภาระงานบริหาร ให้มีสัดส่วนภาระงานสอนไม่น้อยกว่า ๑๐ ชั่วโมงต่อสัปดาห์”

เป็น “ข้อ ๖ ผู้สอนประจำในสถาบันที่ไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการวิทยาลัย รองผู้อำนวยการวิทยาลัย หรือตำแหน่งประเภทผู้บริหารอื่นตามที่ ก.พ.อ. กำหนด หากมีความประสงค์จะขอตำแหน่งทางวิชาการจะต้องมีชั่วโมงสอนวิชาใดวิชาหนึ่งตามตารางสอนจริง ที่กำหนดไว้ในหลักสูตรของวิทยาลัยชุมชน ซึ่งเทียบค่าได้ไม่น้อยกว่าสามหน่วยกิตระบบทวิภาค”

สถาบันวิทยาลัยชุมชน ปรับปรุง (ร่าง) ประกาศดังกล่าว ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการฯ ดังเอกสารแนบท้ายวาระหมายเลข ๑ และจัดทำตารางเปรียบเทียบ ประกาศสถาบันวิทยาลัยชุมชน เรื่อง การกำหนดภาระงานของผู้สอนประจำในสถาบัน พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (ร่าง) ประกาศสถาบันวิทยาลัยชุมชน เรื่อง การกำหนดภาระงานของผู้สอนประจำในสถาบัน วิทยาลัยชุมชน พ.ศ. รายละเอียดดังที่นำเสนอแล้วในที่ประชุม

มติ

เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศสถาบันวิทยาลัยชุมชน เรื่อง การกำหนดภาระงานของผู้สอนประจำในสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. มอบสถาบันวิทยาลัยชุมชนจัดทำประกาศฯ เสนอนายกสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนลงนาม เพื่อประกาศใช้ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ เรื่อง ขอความเห็นชอบผลการสรรหาผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง

สรุปเรื่อง

ตามที่สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนมีคำสั่ง ที่ ๑๑/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง โดยมี นางสาวสิลาภรณ์ บัวสาย เป็นประธานกรรมการ เพื่อดำเนินการสรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง นั้น

สถาบันวิทยาลัยชุมชนขอเรียนว่า คณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๙ ได้พิจารณาจากการนำเสนอวิสัยทัศน์ การสัมมนา และการสืบประวัติเชิงลึกของผู้มีสิทธิ์เข้ารับการสรรหาเป็นผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง และได้อภิปรายร่วมกันแล้ว มีความเห็นและสรุปมติเป็นเอกฉันท์ให้ นายนิธิพงศ์ อนุรักษ์พงศธร อายุ ๕๑ ปี คุณวุฒิ วศ.บ (วิศวกรรมชลประทาน) ศษ.บ. (เทคโนโลยีและสื่อสารการศึกษา) ศศ.บ. (การพัฒนาเด็กปฐมวัย) และ วศ.ม. (เทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม) ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ วิทยาลัยชุมชนระนอง เป็นผู้เหมาะสม ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง ทั้งนี้ เสนอขอให้เริ่มดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป รายละเอียดดังที่นำเสนอแล้วในที่ประชุม

มติ

เห็นชอบแต่งตั้งให้ นายนิธิพงศ์ อนุรักษ์พงศธร ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ วิทยาลัยชุมชนระนอง ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนระนอง ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

วาระที่ ๔.๒ เรื่อง ขอความเห็นชอบแต่งตั้งรักษาราชการแทนผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี

สรุปเรื่อง

ตามที่สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนมีคำสั่ง ที่ ๑๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่งตั้งให้ นายสุทธิศักดิ์ นันทิพย์ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยครบกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง ในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๙ (ดังเอกสารหมายเลข ๑)

สถาบันวิทยาลัยชุมชนพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ตามความในข้อ ๕ แห่งข้อบังคับสถาบันวิทยาลัยชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้สภาสถาบันแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ผู้อำนวยการครบวาระหรือพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น เพื่อทำหน้าที่สรรหาผู้อำนวยการตามข้อบังคับดังกล่าว ดังนั้น ในระหว่างการดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี หลังจากผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนครบวาระการดำรงตำแหน่งแล้วนั้น จำเป็นจะต้องมีผู้บริหารกำกับ ติดตามการดำเนินงานของวิทยาลัยชุมชนอย่างต่อเนื่อง เห็นควรแต่งตั้ง นายชยพล พุฒยอต ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ รองผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี ซึ่งเป็นผู้มีคุณสมบัติ ตามมาตรา ๔๑ พระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

คุณสมบัติ	รายละเอียด
สำเร็จการศึกษาปริญญาชั้นใดชั้นหนึ่งหรือเทียบเท่า	๑. วศ.บ. (วิศวกรรมโยธา) ๒. ศษ.ม. (ศึกษาศาสตร์เพื่อพัฒนาชุมชน)

คุณสมบัติ	รายละเอียด
มีประสบการณ์ด้านการบริหารมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี ในสถาบัน สถาบันอุดมศึกษาอื่น องค์กรภาครัฐ หรือ ภาคเอกชน	๑. ตำแหน่งรองผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ – ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ (ระยะเวลา ๑ ปี) ๒. ตำแหน่งรักษาราชการแทนผู้อำนวยการวิทยาลัย ชุมชนปัตตานี ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ – ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (ระยะเวลา ๕ เดือน) ๓. ตำแหน่งรองผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี ตั้งแต่วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ – ปัจจุบัน (ระยะเวลา ๓ ปี ๗ เดือน) รวมระยะเวลาด้านการเป็นบริหารในสถาบัน วิทยาลัยชุมชน ทั้งสิ้น ๕ ปี
เคยเป็นผู้สอนประจำในสถาบันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี	ตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ – ปัจจุบัน ระยะเวลา ๑๙ ปี รวมระยะเวลาด้านการเป็นผู้สอนประจำในสถาบัน ทั้งสิ้น ๑๙ ปี

และเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามข้อบังคับสถาบันวิทยาลัยชุมชน ว่าด้วยคุณสมบัติ
และลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการวิทยาลัย และรองผู้อำนวยการวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม
๒๕๖๙ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี (ดงเอกสารหมายเลข ๒) ตามความ
ในมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และความใน ข้อ ๖ วรรคสอง
แห่งข้อบังคับสถาบันวิทยาลัยชุมชน ว่าด้วยการรักษาราชการแทน และการปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการ
สถาบัน และผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑

มติ

เห็นชอบ แต่งตั้งให้นายชยพล พุฒยอด ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ
รองผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี เป็นผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี ตั้งแต่วันที่
๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนปัตตานี

วาระที่ ๔.๓ เรื่อง แจ้งคำสั่งเรียกให้เข้ามาเป็นคู่กรณีและให้ทำคำให้การ ในคดีหมายเลขดำที่ บ.๑๘๖/๒๕๖๙
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๙ (วาระลับ)

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณาทั่วทั้ง

วาระที่ ๕.๑ เรื่อง ขอความเห็นชอบการอนุมัติการให้อนุสัญญาและเห็นชอบบัญชีรายชื่อผู้สำเร็จการศึกษา
ของวิทยาลัยชุมชน

สรุปเรื่อง

ด้วยวิทยาลัยชุมชนสตูลมีกำหนดการประสาทอนุสัญญาในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๙ ต้องอนุมัติ
การให้อนุสัญญาให้แล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม ซึ่งวิทยาลัยชุมชนสตูลมีผู้สำเร็จการศึกษาระดับอนุสัญญา

ในภาคการศึกษาที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๘ รวมทั้งสิ้น ๕๗ คน ซึ่งอนุกรรมการวิชาการวิทยาลัยชุมชนได้พิจารณา กลับกรองบัญชีรายชื่อผู้สำเร็จการศึกษา พร้อมเสนอผู้อำนวยการวิทยาลัยชุมชนอนุมัติการสำเร็จการศึกษา และผ่านการตรวจสอบความถูกต้องจากสภาวิทยาลัยชุมชนแล้วว่ามีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบและกฎหมาย ของทางราชการ จึงเห็นชอบให้เสนอสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนเพื่อพิจารณาอนุมัติการให้อนุปริญญา

สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ได้พิจารณากลับกรองและตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สำเร็จการศึกษาระดับอนุปริญญาของวิทยาลัยชุมชนสตูลแล้ว ว่ามีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบและกฎหมายของทางราชการ จึงเห็นชอบให้เสนอรายชื่อผู้สำเร็จการศึกษา ต่อสภาสถาบันเพื่อพิจารณาอนุมัติการให้อนุปริญญา และบัญชีรายชื่อผู้สำเร็จการศึกษา หลักสูตรอนุปริญญา สาขาวิชาการศึกษาศาสตร์ ของวิทยาลัยชุมชนสตูล รวมจำนวน ๕๗ คน รายละเอียดดังที่นำเสนอแล้วในที่ประชุม

ข้อเสนอแนะ

นายสมคิด แก้วทิพย์ กรรมการสภาสถาบัน ได้เสนอแนะให้ประยุกต์ใช้แนวคิดการวิเคราะห์ข้อมูล นักศึกษาเชิง “อัตราการรอด (Survival Rate)” ในลักษณะการติดตามผู้เรียนรายรุ่น เพื่อให้เห็นสัดส่วนผู้สำเร็จ การศึกษาและอัตราการออกกลางคันที่ชัดเจน เห็นควรให้มีการทบทวนการประมวลผลข้อมูลสถิตินักศึกษา จำแนกตามรุ่นปีการศึกษา เพื่อให้ทราบสัดส่วนจำนวนนักศึกษาที่ยังคงสภาพการศึกษา และอัตราการพ้นสภาพ หรือออกกลางคันอย่างถูกต้องและชัดเจน

นางสิริกร มณีรินทร์ นายกสภาสถาบัน เสนอแนะว่าสถาบันวิทยาลัยชุมชนควรไปทบทวน ควรจัดระบบการจัดเก็บข้อมูล ทั้งในเรื่องการออกกลางคัน การมีงานทำ โดนจำแนกออกเป็นรายสาขา

รองศาสตราจารย์ธัญปณีย์ ธรรมเมธา ได้เน้นย้ำการออกกลางคัน การมีงานทำเป็นรายสาขา ความสำคัญของการนำเสนอข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนเพื่อป้องกันข้อผิดพลาดเคลื่อน เช่น การระบุชื่อวาระขออนุมัติ ผู้สำเร็จการศึกษาให้ชัดเจน พร้อมเสนอให้ขยายระบบจัดเก็บข้อมูลนักศึกษาให้ครอบคลุมหลักสูตรระยะสั้นและ การฝึกอบรม และควรกำหนดค่านิยามมาตรฐานรองรับระบบคลังหน่วยกิต (Credit Bank) และระบบคุณวุฒิ ระดับย่อย (Micro-credential) ในอนาคต

มติ

อนุมัติการให้อนุปริญญาและเห็นชอบบัญชีรายชื่อผู้สำเร็จการศึกษาของวิทยาลัยชุมชนสตูล จำนวน ๕๗ คน ของวิทยาลัยชุมชนสตูล

วาระที่ ๕.๒ เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักสูตรที่จัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank)

สรุปเรื่อง

๑. สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้พัฒนาระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) เพื่อรองรับระบบ การเรียนรู้ตลอดชีวิตของวิทยาลัยชุมชน ประกอบกับสถาบันวิทยาลัยชุมชนได้ออกระเบียบว่าด้วยการดำเนินงาน คลังหน่วยกิตการเทียบโอนหน่วยกิตและผลการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๘ การจัดการศึกษาในระบบคลังหน่วยกิต ข้อ (๓) รายวิชา กลุ่มรายวิชา หลักสูตรที่จะบรรจุในระบบคลังหน่วยกิต ต้องผ่านความเห็นชอบจากสภาสถาบัน

๒. สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้ทำหนังสือแจ้งวิทยาลัยชุมชนให้จัดทำเล่มรายละเอียดหลักสูตร โดยเพิ่มในหัวข้อรูปแบบการศึกษา ดังนี้ “การศึกษาแบบเรียนในชั้นเรียน แบบผสมผสาน ระบบคลังหน่วยกิต และแบบออนไลน์ตามประกาศสถาบันวิทยาลัยชุมชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดการศึกษา

ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ พ.ศ. ๒๕๖๘” และกำหนดรายวิชาในหลักสูตรที่สามารถเทียบได้กับรายวิชาที่เปิดสอนในระบบคลังหน่วยกิต โดยจัดส่งหลักสูตรที่จัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) เพื่อเสนอสถาบันให้ความเห็นชอบก่อนนำไปจัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) โดยหลักสูตรอนุปริญาเป็นหลักสูตรที่ผ่านความเห็นชอบจากสถาบันวิทยาลัยชุมชนแล้ว แต่เนื่องจากในเล่มรายละเอียดหลักสูตร ไม่ได้ระบุการจัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดและเป็นไปตามระเบียบสถาบันวิทยาลัยชุมชนว่าด้วยการดำเนินงานคลังหน่วยกิตการเทียบโอนหน่วยกิตและผลการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๘ การจัดการศึกษาในระบบคลังหน่วยกิต ข้อ (๓) จึงเสนอสถาบันวิทยาลัยชุมชนเพื่อเห็นชอบหลักสูตรที่จัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) อีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดหลักสูตรที่จัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) มีดังนี้

วิทยาลัยชุมชน	หลักสูตร		
	อนุปริญา	ประกาศนียบัตร	สัมฤทธิ์บัตร
น่าน	๔	-	-
ปัตตานี	-	-	๒
รวม	๔	๐	๒

๓. สถาบันวิทยาลัยชุมชน โดยกองมาตรฐานการศึกษาและวิจัย ได้รวบรวมข้อมูล ตรวจสอบและวิเคราะห์หลักสูตรของวิทยาลัยชุมชนแล้ว เห็นว่าวิทยาลัยชุมชนได้จัดทำรายละเอียดของหลักสูตร ตามเงื่อนไขที่กำหนดและเป็นไปตามระเบียบสถาบันวิทยาลัยชุมชนว่าด้วยการดำเนินงานคลังหน่วยกิตการเทียบโอนหน่วยกิตและผลการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๘ การจัดการศึกษาในระบบคลังหน่วยกิต ข้อ (๓)

สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบหลักสูตรที่จัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) ของวิทยาลัยชุมชนแล้ว

มติ

เห็นชอบหลักสูตรที่จัดการเรียนการสอนในระบบคลังหน่วยกิต (ICCS Credit Bank) ของวิทยาลัยชุมชนน่าน และปัตตานี

วาระที่ ๕.๓ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงรายชื่ออาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตรอนุปริญาของวิทยาลัยชุมชน

สรุปเรื่อง

วิทยาลัยชุมชนน่านและวิทยาลัยชุมชนมุกดาหาร มีความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงรายชื่ออาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตรให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน โดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวิชาการของวิทยาลัยชุมชน และผ่านการอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายชื่ออาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตรจากสภาวิทยาลัยชุมชนแล้ว ดังนี้

ชื่อหลักสูตร	เดิม	ใหม่	เหตุผลในการเปลี่ยนแปลง
วิทยาลัยชุมชนน่าน หนังสือที่ อว ๐๖๑๐.๒๐/๘๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๙ ผ่านการอนุมัติจากสภาวิทยาลัยชุมชนน่าน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๙			
หลักสูตรอนุปริญญาบริหารธุรกิจ สาขาวิชาการบัญชี หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๗	นางสาวทิมมิกา ตรุษเกตุ	นางสาวคันสนีย์ โชคดีวัฒนา ประสบการณ์ นักวิชาการเงินและบัญชี วิทยาลัยชุมชนตราด ๘ ปี	เนื่องจากนางสาวทิมมิกา ตรุษเกตุ ได้รับการบรรจุ เป็นข้าราชการในหน่วยงานอื่น และนางสาวคันสนีย์ โชคดีวัฒนา ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วย และมีวุฒิ การศึกษาตรงกับสาขาวิชาการบัญชี
วิทยาลัยชุมชนมุกดาหาร หนังสือที่ อว ๐๖๑๐.๐๕(๒)/๕๙๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๙ ผ่านการอนุมัติจากสภาวิทยาลัยชุมชนน่าน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙			
หลักสูตรอนุปริญญาบริหารธุรกิจ สาขาวิชาการบัญชี หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๗	นางสาวเนตรนรินทร์ มรรควิจิตร	นางสาวชนาธิป บุญเอียด ประสบการณ์ นักวิชาการเงินและบัญชี วิทยาลัยชุมชนพังงา ๘ ปี	เนื่องจากนางสาวชนาธิป บุญเอียด ได้รับการ บรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบัน อุดมศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วย และมีวุฒิ การศึกษาตรงกับสาขาวิชาการบัญชี

สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙
มีมติเห็นชอบขอเปลี่ยนแปลงรายชื่ออาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตรอนุปริญญาของวิทยาลัยชุมชนน่าน
และวิทยาลัยชุมชนมุกดาหารแล้ว รายละเอียดดังเอกสารแนบท้ายวาระ

มติ

เห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงรายชื่ออาจารย์ผู้รับผิดชอบหลักสูตรของวิทยาลัยชุมชนน่าน
และวิทยาลัยชุมชนมุกดาหาร

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

วาระที่ ๖.๑ เรื่อง การประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน สัณจร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๙

ที่ประชุมกำหนดวันประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน การประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน
สัณจร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๙ ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ จังหวัดสงขลา ประธานกล่าวขอบคุณ
กรรมการทุกท่าน พร้อมปิดการประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๔๕ น.

นายเจษฎา อาฉายา

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นางวิไลย์ บุตรวัตร

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

**สรุปประเด็นจากการตรวจสอบรายงานการเงิน ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘**

ประเด็นสำคัญที่ตรวจพบ	ผลกระทบ	ข้อเสนอแนะ
ประเด็นที่ ๑ มีเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายแต่ไม่บันทึกบัญชี		
๑.๑ การรับเงินอุดหนุนจากหน่วยงานภายนอก แบบที่ ๑ ไม่มีเงินคงเหลือ ณ วันสิ้นงวด แต่ต้องปรับปรุงรายได้ ค่าใช้จ่าย เงินฝากธนาคาร และรายได้รอการรับรู้ ให้ถูกต้อง แบบที่ ๒ การรับรู้ รายได้เต็มจำนวนเมื่อได้รับเงิน และรับรู้ ค่าใช้จ่ายเมื่อเบิกเงินฝากคลังไปฝากธนาคารพาณิชย์ควรรับรู้ตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น แบบที่ ๓ ไม่บันทึกรายได้และค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจากการเบิกจ่าย ทำให้การแสดงผลทางบัญชีไม่สะท้อนรายการที่เกิดขึ้นจริงการบันทึกเงินที่ได้รับ	งบการเงินไม่ถูกต้อง สิ้นทรัพย์ หนี้สิน รายได้และค่าใช้จ่าย ไม่ถูกต้องครบถ้วน (เอื้อให้เกิด การทุจริตจากการใช้จ่ายเงินอุดหนุน)	๑. โครงการควรจัดทำทะเบียนคุมและรวบรวมเอกสารเบิกจ่ายให้ครบถ้วน ๒. สถาบันควรตรวจสอบและติดตามให้โครงการจัดทำทะเบียนคุมให้ถูกต้อง ครบถ้วน ๓. วิทยาลัยชุมชนควรบันทึกรายได้ ค่าใช้จ่ายตามเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายของโครงการ ที่วิทยาลัยชุมชนรับผิดชอบ
๑.๒ สถานพยาบาลการแพทย์แผนไทย - บันทึกบัญชีเงินคงเหลือ ณ วันสิ้นงวดเป็นเงินฝากธนาคารและเงินรับฝากอื่น - ไม่บันทึกรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สิน	งบการเงินไม่ถูกต้อง สิ้นทรัพย์ หนี้สิน รายได้และค่าใช้จ่าย ไม่ถูกต้องครบถ้วน (เอื้อให้เกิด การทุจริตจากการใช้จ่ายเงิน)	การดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันวิทยาลัยชุมชนควรบันทึกบัญชี
๑.๓ บัญชีเงินฝากธนาคารที่เป็นกรรมสิทธิ์ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน บัญชีเงินฝากธนาคารมีเงินคงเหลือ ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๒๒ บัญชี จำนวนเงิน ๑.๙๑ ล้านบาท (ไม่บันทึกบัญชีในระบบ GFMS และไม่ได้รวมอยู่ในรายงานการเงิน)	รายงานการเงินไม่ถูกต้อง สิ้นทรัพย์ หนี้สิน รายได้และค่าใช้จ่าย ไม่ถูกต้องครบถ้วน (เอื้อ ให้เกิดการทุจริตจากการใช้จ่ายเงิน)	บันทึกบัญชีเงินฝากธนาคารที่เป็นของสถาบันวิทยาลัยชุมชนทุกรายการ
ประเด็นที่ ๒ บันทึกบัญชีแต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการเบิกจ่าย		
๒.๑ ปรับปรุงรายการโดยไม่รู้สาเหตุ	งบการเงินไม่ถูกต้องค่าใช้จ่ายฝึกรอบรมไม่เกิดขึ้นจริง (มีความเสี่ยงทุจริต)	๑. เร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ๒. บันทึกบัญชีตามเอกสารหลักฐานเท่านั้น

ประเด็นสำคัญที่ตรวจพบ	ผลกระทบ	ข้อเสนอแนะ
ปรับลดยอดบัญชีเงินฝากธนาคารโดยบันทึกค่าใช้จ่ายฝึกอบรมที่ไม่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๖๖๙,๗๖๙.๓๐ บาท เพื่อให้เท่ากับยอดคงเหลือในสมุดบัญชีเงินฝากธนาคาร (วชช. สระแก้ว)		
๒.๒ ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายอื่น – บุคคลภายนอก รายการปรับปรุงนอกระบบ GFMS ก่อนส่งรายงานการเงินให้ตรวจสอบปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑.๓๗ ล้านบาท	งบการเงินอาจไม่ถูกต้องหรือมีหนี้สินแต่ไม่ได้จ่าย	เร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและปรับปรุงรายการบัญชีให้ถูกต้อง
ประเด็นที่ ๓ บันทึกบัญชีรายการที่ได้จากการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้อง - เช่น นำสินทรัพย์ไปบันทึกบัญชีเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ หรือนำค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ไปบันทึกบัญชีเป็นสินทรัพย์ ซึ่งการปฏิบัติในปัจจุบันบันทึกบัญชีโดยเจ้าหน้าที่พัสดุ		ขอให้ตรวจสอบการบันทึกบัญชีให้ครบถ้วน และมีการสอบทานความถูกต้อง
ประเด็นสืบเนื่องจากการประชุมเปิดตรวจ ข้อเสนอแนะและประเด็นจากงวดก่อน		
๓.๑ การตรวจสอบพัสดุประจำปี ๒๕๖๘ - ไม่มีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการตรวจนับและการตรวจนับ (วชช. สุโขทัย) - ไม่ตรวจนับให้เสร็จสิ้นภายใน ๓๐ วันทำการ ๑๔ วชช. ลำซำ กองอำนวยการยังไม่เสร็จสิ้น - ยังไม่ส่งสำเนายังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	- ไม่ปฏิบัติตามระเบียบอาจได้รับโทษทางวินัย - ทรัพย์สินสูญหาย เสียหายจะไม่ได้รับการดูแลรักษา	
๓.๒ เงินยืมทดรองราชการ ลูกหนี้ส่งใช้เงินยืมเป็นเงินสดเกินกว่าร้อยละ ๒๐ จำนวน ๓๔๔ สัญญา เป็นเงิน ๓.๙๘ ล้านบาท		
๓.๓ เอกสารประกอบการเบิกจ่ายมีรายการซ้ำ - ผู้เข้าร่วมประชุมรายชื่อเดิมวันประชุมเดียวกันนำมารวมในรายการค่าใช้จ่ายซ้ำ		

ประเด็นสำคัญที่ตรวจพบ	ผลกระทบ	ข้อเสนอแนะ
- โครงการจัดความยากจนฯ จังหวัดมุกดาหาร แห่ลงทุนจาก บพท.รายชื่อผู้เข้าร่วมนำไป เบิกจ่ายซ้ำ ๘ ราย เป็นเงิน ๙,๒๔๐.๐๐ บาท		
๓.๔ ผลต่างของเงินฝากธนาคารที่บันทึกบัญชีกับยอดคงเหลือ ในบัญชีของธนาคาร ยอดเงินคงเหลือในบัญชีเงินฝากธนาคาร สูง/(ต่ำ) กว่ายอดคงเหลือในบัญชีของธนาคาร บัญชีเงินฝาก ธนาคาร ๓ บัญชี ไม่สามารถหาสาเหตุได้จำนวน ๐.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย - วชช. นราธิวาส ยอดตามตาม GF สูงกว่ายอดคงเหลือของ ธนาคาร ๒๘,๒๓๔.๘๒ บาท - วชช. แม่ฮ่องสอน ยอดตามตาม GF สูงกว่ายอดคงเหลือของ ธนาคาร ๖๔,๘๓๕.๘๐ บาท - วชช. สระแก้ว ยอดตามตาม GF ต่ำกว่ายอดคงเหลือของ ธนาคาร (๘๙,๘๖๓.๐๐) บาท		
๓.๕ การสอบยืนยันยอดคงเหลือของเงินฝากคลั่งกับเงินประกัน และหนี้สินอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง - ไม่มีการสอบยืนยันในบาง วชช. เช่น เงินประกันผลงาน สัญญา เลขที่ ๐๐๒/๒๕๖๐ วชช. สมุทรสาคร เข้าใจว่าเงินประกันฝาก คลั่งอยู่ที่สถาบันแต่ข้อเท็จจริงไม่มีเงินฝากคลั่งของเงินประกันนี้ ทั้งที่สถาบันและ วชช. สมุทรสาคร (จากการประชุมปิดตรวจปี ๒๕๖๖)		ควรจัดให้มีการสอบยืนยันยอดคงเหลือของบัญชีเงินฝากคลั่ง กับหนี้สินและรายได้ที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้อง ตรงกันอยู่เสมอ